

Федеральное государственное образовательное бюджетное
учреждение высшего образования
**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**
(Финансовый университет)

Уральский филиал Финуниверситета

Кафедра «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины»

УТВЕРЖДАЮ
и.о. директора
Уральского филиала
Финуниверситета

 И.А. Кетова
«01» сентября 2023 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Нормотворчество и правовая экспертиза правовых актов
для студентов, обучающихся по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция,
направленность программы «Юрист в органах власти»

заочная форма обучения

*Рекомендовано Ученым советом Уральского филиала Финуниверситета
(Протокол № 05 от «26» сентября 2023 г.)*

*Одобрено кафедрой «Социально-гуманитарные и естественно-научные
дисциплины»
(Протокол № 01 от «01» сентября 2023 г.)*

Челябинск, 2023

Содержание

1. Наименование дисциплины.....	3
2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения.....	3
3. Место дисциплины в структуре образовательной программы.....	6
4. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся.....	6
5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий.....	6
6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	9
7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.....	10
8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.....	11
9. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	11
10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости).....	12
11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.....	12

1. Наименование дисциплины

Нормотворчество и правовая экспертиза правовых актов

2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения, соотнесенных с планируемыми результатами обучения по дисциплине

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции
УК-1	Способность к абстрактному мышлению, критическому анализу проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработке стратегии действий	1. Использует методы абстрактного мышления, анализа информации и синтеза проблемных ситуаций, формализованных моделей процессов и явлений в профессиональной деятельности.	<i>Знать:</i> факторы риска и обстоятельства, которые необходимо учитывать в нормотворческой деятельности в конкретной сфере, а также при осуществлении экспертизы правовых актов. <i>Уметь:</i> анализировать данные открытых источников для получения необходимой информации для достижения поставленных целей в нормотворческой деятельности в конкретной сфере, а также при осуществлении экспертизы правовых актов.
		2. Демонстрирует способы осмысления и критического анализа проблемных ситуаций.	<i>Знать:</i> последовательность действий для достижения целей нормотворческой деятельности для всех участников деятельности <i>Уметь:</i> проводить границу между субъективными и объективными факторами, оценивать влияние различных факторов на результат нормотворческой деятельности.
		3. Предлагает нестандартное решение проблем, новые оригинальные проекты, вырабатывает стратегию действий на основе системного подхода	<i>Знать:</i> экспертную деятельность совместно с другими участниками команды, вырабатывая согласованную позицию. <i>Уметь:</i> оформлять новые оригинальные проекты результаты каждого вида экспертизы в соответствии с требованиями

ПКН-3	Способность давать оценку нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами, самостоятельно готовить экспертные заключения в области права, проводить антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, осуществлять экспертную деятельность, участвовать в подготовке экспертных заключений	1. Владеет методикой комплексной оценки нормативного правового акта, в том числе в системе с другими нормативными правовыми актами.	<i>Знать:</i> методику комплексной оценки нормативного правового акта <i>Уметь:</i> проводить антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, осуществлять экспертную деятельность
		2. Определяет виды коррупциогенных факторов и методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.	<i>Знать:</i> знает методику проведения правовой экспертизы, понятие и содержания антикоррупционной экспертизы, виды коррупциогенных факторов, понятие юридической техники и юридико-технических приемов, используемых при составлении нормативного правового акта, понятия, содержание и методику проведения юридико-лингвистической экспертизы, требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта, а также требования, предъявляемые к оформлению экспертного заключения. <i>Уметь:</i> осуществлять правовую экспертизу нормативного акта, выявлять в тексте нормативного правового акта: - коррупциогенные факторы и квалифицировать их; - недостатки юридической техники и предложить способы их устранения
		3. Обеспечивает методическое сопровождение экспертно-аналитической деятельности.	<i>Знать:</i> методическое сопровождение экспертно-аналитической деятельности проект правового акта, соответствующий по форме и содержанию предъявляемым требованиям, учитывающий потребности и интересы заинтересованных сторон, требованиям и поставленным целям. <i>Уметь:</i> давать оценку нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами

ПКН-7	Способность руководствоваться нормами морали и профессиональной этики юриста для дальнейшего совершенствования институтов гражданского общества, национальной экономики, бизнеса, ориентированных на потребности личности, общества и государства	1. Использует нормы морали и профессиональной этики юриста, как общепринятого этического стандарта в профессиональной деятельности для дальнейшего совершенствования институтов гражданского общества, национальной экономики, бизнеса, ориентированных на потребности личности, общества и государства.	<i>Знать:</i> методы формулирования норм права в законодательстве, классификацию форм реализации норм права, особенности применения норм права в деятельности различных государственных органов. <i>Уметь:</i> определять в нормативных правовых актах сферу реализации норм права, субъектов, которым они направлены, определяет конкретную форму реализации права, установленную в нормативном правовом акте.
		2. Добросовестно исполняет профессиональные обязанности на основе соблюдения норм морали и профессиональной этики юриста, как общепринятого этического стандарта.	<i>Знать:</i> нормы морали и профессиональной этики юриста <i>Уметь:</i> выполнять профессиональные обязанности на основе соблюдения норм морали и профессиональной этики юриста
ПК-2	Способность к дальнейшему профессиональному росту, необходимому в современных условиях национальной экономики	1. Объективно оценивает свои возможности и совершенствует свои знания и навыки в соответствии с требованиями профессионального сообщества.	<i>Знать:</i> критерии определения пределов действия нормативного правового акта, прекращения действия нормативного правового акта. <i>Уметь:</i> анализировать информацию, способствующую определению пределов действия нормативного правового акта по времени, в пространстве и по кругу лиц, условия прекращения действия нормативного правового акта.
		2. Демонстрирует знание тенденций развития правового регулирования деятельности контрольно-надзорных органов.	<i>Знать:</i> принципы и порядок проведения экспертной юридической деятельности. <i>Уметь:</i> дать квалифицированные юридические заключения в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства РФ.
		3. Анализирует актуальную судебную практику для перехода к инновационным моделям бизнеса и национальной экономике.	<i>Знать:</i> виды, характеристику и особенности субъектов права; формы реализации права и их особенности; правоприменительный процесс и его стадии; особенности применения

			права <i>Уметь:</i> реализовывать нормативные правовые акты; применять различные методы применения законодательства; содействовать субъектам права в анализе правовых последствий и возможностей
--	--	--	---

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

«Нормотворчество и правовая экспертиза правовых актов» является дисциплиной по выбору 8 модуля, углубляющих освоение программы магистратуры, направление подготовки «Юриспруденция», направленность программы «Юрист в органах власти».

4. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся

Вид учебной работы по дисциплине	Всего (в часах (з/е))	Модуль 8 (в часах)
Общая трудоемкость дисциплины	108 (3 з/е)	108
Контактная работа - Аудиторные занятия	16	16
Лекции	4	4
Семинары, практические занятия	12	12
Самостоятельная работа (всего)	92	92
Вид текущего контроля	Контрольная работа	Контрольная работа
Вид промежуточной аттестации	Зачет	Зачет

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий

5.1. Содержание дисциплины

Тема 1. Основы экспертизы правовых актов

Юридический подход к экспертизе правовых актов. Роль и функции права. Основные направления в анализе нормативно-правовых актов. Позитивный и нормативный анализ.

Тема 2. Правовой анализ эффективности нормотворчества

Правовая система современной России. Понятие эффективности в анализе права. Эффективность и справедливость. Понятие осуществимости законопроекта и закона. Прогнозный анализ нормативных актов. Оценочный анализ нормативных актов. Инструменты анализа эффективности права.

Тема 3. Методика проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов

Нормативно-правовая база проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов НПА. Процедура проведения ОРВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры. Методика расчета стандартных издержек реализации проектов НПА. Критерии оценки стандартных издержек реализации проектов НПА и эффектов регулирующего воздействия проектов НПА. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОРВ проектов нормативно-правовых актов.

Тема 4. Методика проведения оценки фактического воздействия нормативно-правовых актов

Нормативно-правовая база проведения оценки фактического воздействия (ОФВ) НПА. Процедура проведения ОФВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры. Методика расчета фактических издержек реализации НПА. Критерии оценки фактического воздействия НПА. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОФВ нормативно-правовых актов.

Тема 5. Методика проведения оценки государственных программ

Понятие, типы, структура государственных программ. Подходы к оценке государственных программ, виды оценки, критерии оценки, показатели эффективности. Методы и способы оценки: количественные и качественные, статистические и нестатистические, и др.

5.2. Учебно-тематический план

№	Наименование тем (разделов) дисциплины	Трудоемкость в часах					Формы текущего контроля
		Всего	Контактная работа – Аудиторная работа			Самост. работа	
			Общая, в т.ч.:	Лекции	Семинары, практики		
1.	Тема 1. Основы экспертизы правовых актов	22	5	1	4	17	Опрос. Доклады по актуальным вопросам с последующим обсуждением.

2.	Тема 2. Правовой анализ эффективности нормотворчества	22	3	1	2	19	Доклады по актуальным вопросам с последующим обсуждением.
3.	Тема 3. Методика проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов	22	3	1	2	19	Опрос.
4.	Тема 4. Методика проведения оценки фактического воздействия нормативно-правовых актов	22	3	0,5	2	19	Опрос.
5.	Тема 5. Методика проведения оценки государственных программ	20	2	0,5	2	18	Доклады по актуальным вопросам с последующим обсуждением.
	В целом по дисциплине	108	16	4	12	92	

5.3 Содержание семинаров, практических занятий

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов для обсуждения на семинарских, практических занятиях, рекомендуемые источники из разделов 8,9 (указывается раздел и порядковый номер источника)	Формы проведения занятий
Тема 1. Основы экспертизы правовых актов	Юридический подход к экспертизе правовых актов.	Опрос студентов по вопросам темы. Выступление с докладами. Научная дискуссия.
Тема 2. Правовой анализ эффективности нормотворчества	Правовая система современной России. Понятие эффективности в анализе права.	Опрос студентов по вопросам темы. Выступление с докладами. Научная дискуссия.
Тема 3. Методика проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов	Нормативно-правовая база проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов НПА.	Опрос студентов по вопросам темы. Выступление с докладами. Научная дискуссия.

Тема 4. Методика проведения оценки фактического воздействия нормативно-правовых актов	Нормативно-правовая база проведения оценки фактического воздействия (ОФВ) НПА.	Опрос студентов по вопросам темы. Выступление с докладами. Научная дискуссия.
Тема 5. Методика проведения оценки государственных программ	Понятие, типы, структура государственных программ.	Опрос студентов по вопросам темы. Выступление с докладами. Научная дискуссия.

6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение	Формы внеаудиторной самостоятельной работы
Тема 1. Основы экспертизы правовых актов	Роль и функции права. Основные направления в анализе нормативно-правовых актов. Позитивный и нормативный анализ	Конспектирование источников дополнительной литературы
Тема 2. Правовой анализ эффективности нормотворчества	Эффективность и справедливость. Понятие осуществимости законопроекта и закона. Прогнозный анализ нормативных актов. Оценочный анализ нормативных актов. Инструменты анализа эффективности права.	Конспектирование источников дополнительной литературы
Тема 3. Методика проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов	Процедура проведения ОРВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры. Методика расчета стандартных издержек реализации проектов НПА. Критерии оценки стандартных издержек реализации проектов НПА и эффектов регулирующего воздействия проектов НПА. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОРВ проектов нормативно-правовых актов	Конспектирование источников дополнительной литературы
Тема 4. Методика проведения оценки фактического воздействия нормативно-правовых актов	Процедура проведения ОФВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры. Методика расчета фактических издержек реализации НПА. Критерии оценки фактического воздействия НПА. Структура, содержание и порядок оформления	Подготовка материалов для докладов и дискуссий по теме

	заключения по результатам ОФВ нормативно-правовых актов	
Тема 5. Методика проведения оценки государственных программ	Подходы к оценке государственных программ, виды оценки, критерии оценки, показатели эффективности. Методы и способы оценки: количественные и качественные, статистические и нестатистические, и др.	Подготовка материалов для докладов и дискуссий по теме

7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Рекомендуемая литература

А) основная учебная литература:

1. Бирюков, С. В. Теория правотворчества : учебное пособие : [16+] / С. В. Бирюков, А. Э. Евстратов ; Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского. – Омск : Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского (ОмГУ), 2021. – 176 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=688225>

2. Васильев, А. В. Теория права и государства : учебник / А. В. Васильев. - 8-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2022. – 441 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1875317>

3. Кабашов, С.Ю. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: организация и вопросы документирования : учеб. пособие / С.Ю. Кабашов, Ю.С. Кабашов. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 240 с.

4. Кабашов С.Ю. Электронное правительство. Электронный документооборот. Термины и определения : учеб. пособие / С.Ю. Кабашов. — Москва : ИНФРА-М, 2019.— 320 с. 7.

5. Теория применения прав : учебное пособие : [16+] / авт.-сост. М. Ю. Осипов; Международная полицейская академия ВПА. – Тула : б.и., 2022. – 81 с. : табл. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699712>

Б) дополнительная учебная литература:

1. Технология антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов : практическое руководство / [Е.В. Свинин и др.]. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2022. – 39 с.

2. Россинская Е.Р. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: проблемы теории и практики : монография / Е.Р. Россинская, Е.И. Галяшина. – Москва : Норма: ИНФРА-М, 2021. - 160 с. 7.

3. Нормативные правовые документы

1. Правовая система «Гарант-Интернет» [Электронный ресурс]. – Режим до-

ступа: [http:// www.garweb.ru](http://www.garweb.ru).

2. Правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

3. Центр профессиональной подготовки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.c-pp.ru](http://www.c-pp.ru).

Интернет-ресурсы

1. Электронные учебники электронно-библиотечной системы (ЭБС) «Айбукс» http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76

2. Научно-практические статьи по экономике и финансам Электронной библиотеки ИД «Гребенников» http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76

3. Статьи из журналов и статистических изданий Ист Вью http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76

4. Правовая система «Гарант-Интернет» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.garweb.ru](http://www.garweb.ru).

5. Правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

6. Центр профессиональной подготовки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.c-pp.ru](http://www.c-pp.ru).

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации www.kremlin.ru
2. Официальный сайт Федерального Собрания РФ [http:// www.gov.ru](http://www.gov.ru)
3. Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ <http://www.duma.gov.ru/>
4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации <http://government.ru/>
5. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации www.ksrf.ru
6. Официальный портал государственных (муниципальных закупок) <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

9. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Для успешного освоения курса предлагается перечень основной и дополнительной учебной литературы.

Работа с лекционным материалом включает два основных этапа: конспектирование лекций и последующую работу над лекционным материалом.

Под конспектированием подразумевают составление конспекта, т.е. краткого письменного изложения содержания чего-либо (устного выступления - речи, лекции, доклада и т.п. или письменного источника - документа, статьи, книги и т.п.).

При конспектировании лекции рекомендуется на каждой странице оставлять поля для последующих записей в дополнение к конспекту. Записав лекцию,

не следует оставлять работу над лекционным материалом до начала подготовки к экзамену. Следует прочесть свои записи, расшифровав отдельные сокращения, проанализировать текст, установить логические связи между его элементами, в ряде случаев показать их графически, выделить главные мысли, отметить вопросы, требующие дополнительной обработки, в частности, консультации преподавателя.

При работе над текстом лекции студенту необходимо обратить особое внимание на проблемные вопросы, поставленные преподавателем при чтении лекции, а также на его задания и рекомендации. Интерактивные занятия позволяют преподавателю сконцентрировать внимание студентов на определенных темах дисциплины. В ходе изучения дисциплины студент должен находиться в активном взаимодействии с преподавателем

10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем

10.1. Комплект лицензионного программного обеспечения

- 1) Антивирусная защита Kaspersky Endpoint Security;
- 2) Astra Linux Common Edition, Windows;
- 3) LibreOffice, Microsoft Office.

10.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

- 1) СПС Консультант Плюс (соглашение от 17.01.2003 г. № 24 с последующей пролонгацией);
- 2) Информационно-образовательный портал Финуниверситета и др.

10.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации

Не используется.

11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Филиал обеспечен учебными аудиториями для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенными оборудованием и техническими средствами обучения с Подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Финуниверситета.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно образовательную среду Финансового университета.

Филиал обеспечен необходимым комплектом лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного про-

изводства:

- 1) Антивирусная защита Kaspersky Endpoint Security;
- 2) Astra Linux Common Edition, Windows;
- 3) LibreOffice, Microsoft Office.